



ESTADO

REFORMAS DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACION PUBLICA EN EL SIGLO XX.

*Cien años de pensamiento político
y administrativo en Colombia*

Diego Younes Moreno

INDICE GENERAL

CAPITULO I LAS REFORMAS DE PRINCIPIOS DEL SIGLO XX

1. Las innovaciones de la primera década.....	15
a). Acto Legislativo número 9 del 17 de 1905	15
b). Acto Legislativo número 1 de 1910.....	16
c). Acto Legislativo número 3 de 1910	16
2. La Misión Kemmerer	18
a). Los primeros trabajos.....	18
b). La segunda misión	20

CAPITULO II LAS INNOVACIONES DEL SEGUNDO CUARTO DE SIGLO

1. La reforma constitucional de 1936.....	21
a). Contexto y contenido	21
b). Proyección de la reforma	22
c). La evaluación del Dr. Fernando Hiestrosa	23
2. La reforma constitucional de 1945	28
a). Contenido	28
b). Alcances.....	29
3. El programa de fomento para Colombia	29
a). Generalidades	29
b). Temática.....	29
c). Aportes y conclusiones	30
4. La reorganización de la rama ejecutiva	30
5. La misión economía y humanismo.....	32
a). Generalidades.....	32
b). Aportes.....	32
6. La comisión Nacional para la reforma de la 16.....	38
a). Conformación.....	38

b). Agenda	38
c). Contribuciones	38

CAPITULO III LA REINSTAURACION INSTITUCIONAL

1. La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	49
a). Contexto histórico	49
b). Contenido del plebiscito	50
c). Evaluación	52
2. La reforma administrativa de 1958	54
a). Los propósitos	54
b). Desarrollo de la enmienda	55

CAPITULO IV LOS GRANDES CAMBIOS INSTITUCIONALES DE 1968

1. La Reforma Constitucional de 1968	57
a). Los propósitos de la reforma	57
b). Síntesis de los principales cambios	59
2. Las innovaciones administrativas de 1968	63
a). Las leyes de autorizaciones	63
b). El estatuto básico de la administración	64
c). El estatuto de las entidades descentralizadas	64

CAPITULO V LAS REFORMAS DE LA DECADA DE 1970

1. La ley 2a. de 1973	69
2. Los avances en función pública del año de 1973	70
a). El Decreto 1950 de 1973	70
b). La unificación del régimen salarial descentralizado	71
3. Las reformas del período 1974-1976	71
a). La ley 28 de 1974	71

b). Las realizaciones.....	72
4. La pequeña constituyente.....	73
a). La propuesta.....	73
b). La sentencia de inexequibilidad.....	73

CAPITULO VI LAS REFORMAS DE 1979 EN ADELANTE

1. La reforma constitucional de 1979.....	75
a). Contenido.....	75
b). El fallo de la Corte Suprema de Justicia.....	78
2. Los esfuerzos de la descentralización en marcha.....	79
a). El Consejo Nacional para la descentralización.....	79
b). Nuevas atribuciones de los gobernadores.....	83
c). Consejos regionales para la descentralización.....	85
d). La racionalización de la gestión pública.....	86
3. La Comisión del Gasto Público.....	87
a). Integración.....	87
b). Diagnóstico y sugerencias.....	88

CAPITULO VII LA DESCENTRALIZACION TERRITORIAL BALANCE Y PERSPECTIVAS

1. Generalidades.....	97
2. La descentralización política.....	99
a). Elección popular de alcaldes.....	99
b). Consultas populares.....	100
c). Consecuencias de las nuevas medidas.....	100
3. La descentralización fiscal.....	102
a). La ley 14 de 1983.....	102
b). La ley 50 de 1984.....	103
c). La ley 55 de 1985.....	105
d). La ley 12 de 1986.....	105
e). El acto legislativo 2 de 1987.....	106
4. La descentralización administrativa.....	107

a). Código de Régimen Municipal (decreto 1333 de 1986)	107
b). Código de Régimen Departamental (decreto 1222 de 1987)	107
c). El decreto-ley 77 de 1987	108
5. Desafíos del proceso descentralista	113
a). Definición del nuevo papel del departamento	113
b). Modificación del término de los alcaldes	113
c). Nuevas preocupaciones en la agenda alcalde	113
d). Canalización adecuada d las expectativas de participación	114
e). La institucionalización definitiva de la categorización	114
f). Necesidad de definir los órganos rectores del proceso	114
g). Estatuto de carrera administrativa y servicio civil municipal	115
6. La distribución de competencias y recursos	115

CAPITULO VIII DEMOCRATIZACION, PARTICIPACION Y MODERNIZACIÓN A PARTIR DE 1986

1. Las reformas del gobierno Barco	117
a). Método de trabajo	117
b). El "aggiorgamiento" del sector central	118
c). <i>Reforma por sectores</i>	120
2. El nuevo estatuto orgánico del presupuesto	124
3. La administración de justicia	125
4. La reestructuración de los Ferrocarriles Nacionales de Colombia	126
a). La crisis	126
b). Las causas	128

CAPITULO IX LA COMISION PARA LA REFORMA DEL ESTADO

1. Conformación	131
2. Funciones	132
3. Orientaciones de la reforma	134
4. Principales recomendaciones	135
a). Productividad social de los recursos públicos	135
b). Democratización de la administración	136

c). Eficiencia y responsabilidad.....	137
d). Desarrollo de la capacidad gerencial del sector público	137
e). Fortalecimiento institucional de la Presidencia de la República.....	138
f). Fortalecimiento de la ética del servidor público.....	139
g). Institucionalización del impulso al cambio en el sector público.....	140

CAPITULO X LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1. La propuesta del plebiscito.....	145
2. Acuerdo de la Casa de Nariño.....	145
3. La Comisión Preparatoria.....	146
4. La providencia del Consejo de Estado	147
5. El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988	149
6. La séptima papeleta.....	153
7. El decreto legislativo 927 de 1990	154
8. El decreto legislativo 1926 de 1990	156
9. El fallo de la Corte Suprema de Justicia.....	156
10. Los grandes desafíos de la Asamblea.....	166

CAPITULO XI EL TAMAÑO DEL ESTADO

1. Contexto social y político de la administración colombiana.....	171
2. Magnitud de la administración colombiana	172
3. Examen del crecimiento burocrático en Colombia	174
4. El empleo público como indicador del tamaño del Estado	176
5. La estadística de los empleos públicos.....	183
6. Comparaciones internacionales.....	186

CAPITULO XII LOS GRANDES RETOS DEL CONTROL FISCAL

1. Generalidades.....	189
2. Desarrollo histórico de la vigilancia fiscal.....	189

3. Los estatutos vigentes.....	191
4. Reformas necesarias.....	192
a). Autonomía de control.....	192
b). Las relaciones con el congreso.....	193
c). Las modalidades del control.....	193
d). Deslinde de la órbita administrativa y la del control.....	194
e). La extensión del control fiscal.....	194
f). Nuevas órbitas y perspectivas distintas.....	196
g). Integridad de la función contralora.....	196
h). Los procesos de descentralización.....	197

CAPITULO XIII LA NUEVA CONSTITUCION DE 1991

1. Los principios fundamentales.....	203
2. La nueva Carta de derechos y deberes.....	203
a). Los derechos fundamentales.....	203
b). Derechos sociales, económicos y culturales.....	205
c). Derechos colectivos y del ambiente.....	206
d). Protección y aplicación de los derechos.....	207
3. De los habitantes y del territorio.....	208
a). La ciudadanía.....	209
b). Los extranjeros.....	209
c). El territorio.....	209
4. La participación democrática.....	210
a). La democracia participativa.....	210
b). Los partidos políticos.....	210
c). La financiación de las campañas.....	211
d). El estatuto de oposición.....	211
5. La organización del Estado.....	211
a). Estructura del Estado.....	211
b). Función pública.....	212
c). Carrera administrativa.....	212
d). Prohibiciones e incompatibilidades.....	213
e). Comisión Nacional del Servicio Civil.....	213
6. Rama legislativa.....	214
a). Las leyes.....	214

b). Estatuto del congresista.....	215
7. Rama ejecutiva	216
a). El presidente de la república	216
b). El vicepresidente.....	218
c). Ministros y directores de departamento administrativo	218
8. La función administrativa.....	219
a). Principios	219
b). Creación de entidades	220
c). Delegación.....	221
d). Estados de excepción	221
9. De la fuerza pública.....	222
a). Integración.....	222
b). Restricciones	222
c). Fuero	223
10. Rama Judicial	223
a). Instituciones	223
b). Calidades y período.....	223
c). La jurisdicción ordinaria	224
d). La jurisdicción contencioso administrativa.....	224
e). La jurisdicción constitucional	225
f). La fiscalía general de la nación	226
g). El consejo superior de la judicatura	227
11. Organización electoral.....	227
a). Consejo nacional electoral	228
b). Funciones	228
12. Organismos de control	228
a). El control fiscal	229
b). Ministerio Público.....	229
13. Nueva organización territorial.....	230
a). Departamentos.....	231
b). Regiones.....	232
c). Nuevos departamentos	232
d). Municipios	232
14. Santa Fé de Bogotá.....	233
15. Economía y hacienda pública.....	233
a). Planes de desarrollo.....	234
b). Sistema nacional de planeación	235
c). Banca central.....	235

16. Reforma de la Constitución.....	235
a). Acto legislativo	236
b). Asamblea Constituyente	236
c). Referendo	236
17. Disposiciones transitorias.....	236

CAPITULO XIV
DESARROLLOS RECIENTES DE LA CONSTITUCION DE 1991

1. La Defensoría del Pueblo	239
2. La participación ciudadana.....	240
3. La ley orgánica del plan de desarrollo (Ley 152 de 1994)	242
4. El plan Nacional de Desarrollo de Inversiones	248
5. Los servicios públicos domiciliarios	250

CAPITULO XV
LA COMISION DE LA RACIONALIZACION DEL GASTO Y DE LAS
FINANZAS PUBLICAS

1. Su constitución	253
2. Los informes preliminares.....	255
3. Finalidades de lo Público	256
4. La reestructuración del Estado colombiano	258
a). Grandes procesos	258
b). El proceso de descentralización	259
c). Las funciones básicas del Estado	261
d). La seguridad social	262
e). La regulación económica	263
f). La Racionalización del Sector Público	263
g). El sistema de información estatal.....	264
h). Las normas presupuestales.....	265
i). La inadaptabilidad de la legislación.....	266
 Bibliografía	 269